

ЗАПИСКА

Об осуществлении надзора за соблюдением законодательства об охране труда Гродненским областным управлением Департамента государственной инспекции труда и состоянии производственного травматизма с тяжелыми последствиями в организациях Гродненской области в 2019 году

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2019 году Гродненским областным управлением Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь продолжал осуществляться надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» надзор за соблюдением законодательства об охране труда осуществлялся преимущественно с использованием форм профилактической работы - путем проведения мониторингов, обследований по заявлению проверяемых субъектов, разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, информирования о состоянии охраны труда и производственного травматизма, участия в работе мобильных групп.

Справочно. Штатная численность государственных инспекторов труда областного управления, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства об охране труда в Гродненской области, в течение 2019 года составила в среднем 15 штатных единиц.

В рамках надзорной деятельности принимались меры по выявлению и пресечению нарушений, а также усилению спроса с должностных лиц за обеспечение здоровых и безопасных условий труда при проведении специальных расследований несчастных случаев на производстве, и осуществлении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

В отчетном периоде государственными инспекторами труда в организациях Гродненской области проведено 54 выборочных и 15 внеплановых проверок, 314 мониторингов, 180 обследований по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 121 специальное расследование несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 12,7 тыс. нарушений требований охраны труда. Работодателям предложено приостановить (запретить) работу 4 цехов (производственных участков), 3 строительных объектов, а также 465 единиц

станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников (случаев принятия решения работодателями о нецелесообразности таких приостановок в отчетном периоде не отмечено). Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда – 52 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 28 процентов - по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, 3 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты.

В 2019 году также осуществлялись проверки на объектах строительства Белорусской АЭС в режиме постоянного контроля (надзора), в ходе которых предписано к устранению 1026 нарушений требований законодательства об охране труда. Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы труда приняли участие в качестве специалистов в 17 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа 503 должностных лица на сумму 76,09 тыс. рублей. По требованию государственных инспекторов труда привлечено к дисциплинарной ответственности 590 должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 1100 человек.

Справочно. С учетом проводимой работы по профилактике правонарушений при проведении мониторингов и обследований по заявлению субъектов хозяйствования в случае выявления нарушений законодательства об охране труда штрафные санкции к должностным лицам работодателей не применялись.

Исходя из многочисленных нарушений, выявляемых в организациях сельскохозяйственной отрасли, областным управлением инициировано и принято участие в проведении 3-х областных месячников безопасности труда в организациях АПК во время проведения весенне-полевых работ, уборочной компании и уборки кукурузы, а также в проведении 5-ти районных месячников и 1 декаде безопасности.

Справочно: только в рамках проведения месячника безопасности во время проведения весенне-полевых работ государственными инспекторами было проведено 99 мониторингов сельскохозяйственных организаций, по результатам которых выявлено и рекомендовано к устранению 1645 нарушений, запрещена эксплуатация 121 единицы машин и оборудования, отстранено от работы 11 работников, к дисциплинарной ответственности привлечено 45 человек. По результатам мониторингов информационные письма направлены в райисполкомы и в районные прокуратуры.

Учитывая высокий уровень производственного травматизма с тяжелыми последствиями в последние годы в сельскохозяйственной отрасли, в истекшем году изучена работа всех районных управлений сельского хозяйства области, информация по выявленным недостаткам была направлена в Гродненский облисполком. Результаты изучения практики работы специалистов по охране труда в райсельхозпродажах показали, что практически во всех управлениях отсутствует системный подход к организации вопросов охраны труда в сельхозпредприятиях, расположенных на курируемых территориях, и как следствие на территориях, где должным образом не организована работа по охране труда допущен рост производственного травматизма.

В составе мобильных групп государственными инспекторами было обследовано 1278 организаций, по результатам которых выявлено 10791 нарушений требований законодательства об охране труда. По результатам этих обследований в местные исполнительные и распорядительные органы власти, а также в территориальные органы прокуратуры для принятия необходимых мер реагирования направлялись соответствующие информации.

Справочно: о недостаточном внимании к охране труда свидетельствуют факты предоставления руководителями строительных организаций (СПМК-68, РСУ-1, СМУ-7 г.Лиды и др.) недостоверной информации об устранении нарушений, выявленных в ходе работы мобильных групп. С учетом данных фактов инициировано проведение 8 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 198 нарушений, 17 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

Принимались меры по выявлению и пресечению нарушений, а также усилению спроса с должностных лиц за обеспечение здоровых и безопасных условий труда при проведении специальных расследований несчастных случаев на производстве, и осуществлении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

Справочно: за истекший период 2019 года государственными инспекторами в ходе проведенных 121 специальным расследовании несчастных случаев на производстве осуществлены мероприятия технического характера, по результатам которых выдано 99 требований (предписаний) на устранение 854 нарушений, предложено приостановить работу 8 единиц производственного оборудования и 1 производственного участка, угрожающих жизни и здоровью работников. По каждому несчастному случаю, где установлена вина нанимателя, информация направлялась в райисполкомы, руководителям организаций направлялись письма с предложением рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства об охране труда, выявленных в

ходе проведения спецрасследований. Кроме того, 42 руководителям организаций, в которых установлена вина нанимателя, предписывалось пройти внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда в комиссии вышестоящей организации.

В рамках реализации необходимых мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, областным управлением Департамента постоянно осуществлялся анализ причин производственного травматизма, а также характерных нарушений правил охраны труда, выявленных в ходе проверок, мониторингов, обследований, рейдов в составе мобильных групп и на их основе вырабатываются предложения по устранению причин несчастных случаев на производстве, которые доводятся до сведения гор-райисполкомов и организаций области. В 2019 году направлено 9 информационных писем по вопросам обеспечения безопасности при проведении массовых сельскохозяйственных работ, при выполнении земляных работ, при эксплуатации транспортных средств, о состоянии производственного травматизма в организациях области. Кроме того, регулярно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории.

Вопросы состояния условий и охраны труда, производственного травматизма 787 раз освещались на официальных сайтах горрайисполкомов, радио, телевидении и в других СМИ. С участием государственных инспекторов труда проверены знания по вопросам охраны труда 3675 руководителей и специалистов, членов комиссий по проверке знаний предприятий. Во всех районах области с участием государственных инспекторов проведено 504 семинара, лекций, производственных совещаний по вопросам законодательства о труде и об охране труда, в которых приняло участие 6053 человека. Принято участие в 39 заседаниях исполкомов, а также 64 раза в работе комиссий, созданных при горрайисполкомах, на которых рассматривались вопросы охраны труда.

Проведены проверки в части реализации полномочий, предоставленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда», в Волковысском, Островецком, Мостовском, Ивьевском, Слонимском и Кореличском райисполкомах. Справки проверок направлены в указанные райисполкомы для рассмотрения и устранения выявленных недостатков.

Как показывают проверки, мониторинги, обследования, результаты специальных расследований во многих организациях области не всегда принимаются исчерпывающие меры по обеспечению безопасности труда отмечается низкая результативность принимаемых мер, по прежнему

сохраняется тенденция не своевременного устранения нарушений правил охраны труда.

Справочно: по результатам выборочной проверки в УСП «Вердомичи» Свислочского района не выполнено 49 нарушений из 159, предписанных для устранения. Не устранены в полном объеме 234 нарушения, выявленные в ходе выборочной проверки в ООО «ФСМстил» Волковысского района. Инспекцией в районные суды направлены протоколы об административных правонарушениях на руководителей данных организаций, в отношении которых были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. О состоянии дел в указанных организациях были проинформированы райисполкомы и районные прокуратуры.

Несмотря на принятые заинтересованными меры в отчетном периоде возрос уровень производственного травматизма. Так, по оперативным данным Департамента государственной инспекции труда в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году травмировано **108** работающих (в 2018 году – 94), из них погибло на производстве **20** человек (в 2018 году – 13), тяжело травмировано **88** (2018 - 81).

Рост травматизма со смертельным исходом в сравнении с прошлым годом допущен в организациях, расположенных в: г.Гродно - с 1 до 5, Сморгонском - с 1 до 4, Гродненском - с 0 до 2 районах, с тяжелым исходом в: Лидском – с 6 до 10, Волковысском – с 6 до 9, Дятловском – с 2 до 5 районах.

Наименование административно-территориальной единицы (город, район)	погибшие		тяжелые травмы	
	2019	2018	2019	2018
г. Гродно	5	1	19	18
Гродненский район	2		5	8
Берестовицкий район	1	1		1
Волковысский район	2	2	9	6
Свислочский район		1		2
Вороновский район	1		3	5
Ивьевский район			5	4
Лидский район	1	2	10	6
Щучинский район	1	2	2	4
Мостовский район	1		1	5
Островецкий район		1	4	2
Ошмянский район			1	1
Сморгонский район	4	1	8	6

Дятловский район			5	2
Кореличский район	1		3	2
Новогрудский район		1	3	1
Слонимский район	1	1	9	7
Зельвенский район			1	1
Итого по области:	20	13	88	81

Среди погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие

организаций коммунальной формы собственности – **11** человек (2018 - **5**);

субъектов малого предпринимательства - **6** человек (2018 - **5**);

организаций подчиненных республиканским органам государственного управления – **3** человека (2018 - **3**), при этом, по сравнению с прошлым годом рост числа погибших допущен только в организациях подчиненных *Минэнерго РБ* (с 1 до 3).

Форма собственности	Всего пострадало на производстве		со смертельным исходом		с тяжелым исходом	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Гродненская область	94	108	13	20	81	88
Коммунальная форма собственности	53	47	5	11	48	36
Республиканская форма собственности	30	24	5	6	25	18
частная форма собственности	18	30	3	3	15	27

Анализ причин производственного травматизма со смертельным исходом показывает, что количество смертельных случаев по причине необеспечения нанимателем безопасных условий труда уменьшилось. Если в 2018 году из-за невыполнения нанимателями требований законодательства об охране труда, **т.е. по вине работодателя**, произошло **54 %** от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом (7 из 13 случаев), то в 2019 году данный показатель снизился до **40 %** (8 из 20). При этом, отсутствие обоюдной вины послужило причиной гибели **9** человек или **45 %** от всех погибших, при смешанной вине - **5** человек, исключительно по вине работодателя погибли **3** человека.

Вызывает тревогу то обстоятельство, что **сами работающие при исполнении своих трудовых обязанностей зачастую пренебрегают элементарными мерами безопасности в процессе производственной деятельности**. Так, **3** человека погибло исключительно по собственной

вине (ф-л РУП «Гродноэнерго» Гродненские высоковольтные электросети, СПК «Озеры» Гродненского района, УП "Гроднооблгаз" ф-л ТП "Вертелишки"),

Следует отметить, что 3-е из погибших (ДУ Щучинское ПМС ОУО «Гродномелиоводхоз», КСУП «Малоберестовицкий элитхоз», СПК «Гродненский») - являлись должностными лицами, ответственными за организацию производства работ.

Вышеизложенное указывает, что на всех уровнях управления необходимо больше внимания уделять развитию чувства ответственности работающих за собственную безопасность, активизировать работу по усилению пропаганды, направленной на повышение культуры производства, создание здоровых и безопасных условий труда работников, а также об использовании ими права отказаться от выполнения работ, когда не выдаются средства защиты и рабочие места не соответствуют безопасным условиям труда.

В истекшем году произошел рост числа погибших в результате дорожно транспортных происшествий – погибло 7 человек (2018 - 5), из них 3 - на дорогах общего пользования и 4 - в результате наезда на территории организации.

Следует отметить, что в текущем году из 10 работников организаций Гродненской области, травмированных в других регионах республики (3 работника погибли и 7 тяжело травмированы), 7 человек пострадало в результате ДТП (2 погибло и 5 получили тяжелые травмы).

О несчастных случаях, происшедших в результате ДТП и наезда на потерпевших транспортных средств, информация направлялась в облисполком, горрайисполкомы с предложением проведения внеплановых инструктажей, обучений, повышения трудовой дисциплины на территориях организаций.

Среди погибших почти половина – работающие сельскохозяйственных организаций коммунальной формы собственности, где число погибших в 2019 году увеличилось в 4,5 раза - с 2 человек в 2018 году до 9.

Вид деятельности	Всего		со смертельным исходом		с тяжелым исходом	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Организации коммунальной формы собственности	53	47	5	11	48	36
Сельское хозяйство	32	36	2	9	30	27
Строительство	11	2		1	11	1
Торговля	1	1			1	1
Транспорт	2	2	1		1	2

Образование	2	2			2	2
Здравоохранение	1	1			1	1
Промышленность		1		1		
ЖКХ	4	1	2		2	1
Прочие		1				1

Анализ причин гибели в организациях агропромышленного комплекса показал, что из 9-ти несчастных случаев по вине нанимателя погибло - **3** человека (*КСУП «Малоберестовицкий элитхоз», СПК «Гродненский», ДУ «Щучинское ПМС»*); из-за нарушений потерпевшими требований локальных нормативных актов по охране труда – **1** (*СПК «Озеры» Гродненского района*); из-за наезда на территории организации - **3** (*КСУП «Деревновский» Слонимского района, КСУП «Заря и К» Волковысского района, КСУП «им.А.Мицкевича» Мостовского района*); из-за отсутствия обоюдной вины – **2** (*ОАО «Лидахлебопродукт», ГП «Элит-Агро» Вороновского района*).

Следует отметить, что в 2019 году в сравнении с прошлым годом увеличилось число пострадавших в результате контакта с животными с 1 до 7 человек. Так, **1** работник погиб в СПК «Гродненский» и **6** человек получили тяжелые травмы (*РСКУП «Волковысское», КСУП «им.Дзержинского», ОАО «Сеньковщина» Слонимского района, КСУП «Ворняны» Островецкого района, Филиал «Скидельский» ОАО «Агрокомбинат «Скидельский» Гродненского района, ГП «Царюка» Кореличского района*). Из перечисленных **три** несчастных случая произошли по причине неприменения средств защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность работ (*СПК «Гродненский», КСУП «им.Дзержинского», ОАО «Сеньковщина»*).

Анализ возрастного состав потерпевших показывает, что наибольшее число погибших и тяжело травмированных в возрастном диапазоне от 50 до 60 лет (включительно) – **35%** от общего количества пострадавших.

Возраст потерпевших	Всего	из них со смертельным исходом	из них с тяжелым исходом
с 18 до 30 лет	18	3	15
с 31 до 40 лет	20	3	17
с 41 до 50 лет	24	3	21
с 51 до 60 лет	38	7	31
старше 60 лет	8	4	4

В 2019 году всего пострадали работающие 48 профессий, из которых 5 – должностные лица, 8 - специалисты. Наиболее часто получали травмы на производстве работники следующих профессий: водитель автомобиля, слесарь, подсобный рабочий, животновод, тракторист.

Наименование профессии	Всего	Из них погибших	Из них тяжелых
подсобный рабочий	11	3	8
водитель автомобиля	10	2	8
слесарь	10	2	8
тракторист	7	2	5
животновод	7	3	4

Основными видами происшествий, повлекших травмирование на производстве в 2019 году, явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей; дорожно-транспортные происшествия; а также падение, обрушение конструкций, оборудования, обвалы грунта.

Вид происшествия	Количество погибших, % от общего числа	Количество тяжело травмированных, % от общего числа
дорожно-транспортное происшествие	7/35%	9/10%
воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное	4/20%	25/28%
падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное	4/20%	9/10%
поражение электротоком	2/10%	
повреждения в результате контакта с животными	1/5%	6/7%
падение потерпевшего во время передвижения		11/12%
падение потерпевшего с высоты		15/17%
воздействие вредных веществ	1/5%	
Прочие	1/5%	

По-прежнему имеют место факты употребления работниками алкоголя в рабочее время и на рабочих местах. Так в 2019 году в состоянии алкогольного опьянения были тяжело травмированы 3 работника (ООО "БиоЭнергоТранс", ОАО "Энергоспецмонтаж" (Российская Федерация), ГП «Зельвенское ПМС»), что явилось одной из причин травмирования. Из числа работников, погибших на производстве, в состоянии алкогольного опьянения находилось 3 пострадавших, но причиной гибели это не послужило.

Анализ производственного травматизма с тяжелым исходом в организациях области показывает, что в **50** несчастных случаях из **88** отсутствует организационно-техническая причина получения травмы

(отсутствует вина нанимателя), что составляет **57 %** от общего количества тяжело тяжелых травм (в 2018 – 50%).

Из материалов расследований следует, что в истекшем периоде тяжелые травмы произошли из-за:

- отсутствия обоюдной вины (со стороны нанимателя и потерпевшего) - **33** человека (38 % от общего количества), в том числе из-за личной неосторожности потерпевшего – 15 человек, из-за нарушений правил дорожного движения другими лицами - 6 человек;

- отсутствия вины нанимателя (нарушение только потерпевшими требований трудовой дисциплины, локальных нормативных актов по охране труда) - **17** человек (19 %);

- нарушений, допущенных как со стороны нанимателя, так и потерпевшего - **12** человек (14 %);

- только по вине нанимателя – **26** человек (29 %).

Мониторинг причин несчастных случаев, приведших к тяжелым производственным травмам, свидетельствует о том, что они по своему характеру практически не изменились. При этом значительным остается количество причин, обусловленных действиями самих потерпевших:

- из-за нарушений потерпевшими требований трудовой дисциплины, локальных нормативных актов по охране труда произошло 33 несчастных случая (22% от общего количества причин в 2019 году против 21% в 2018 году).

- личной неосторожности потерпевших при передвижении – 10,1% против 14,6%;

- невыполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда - 41% против 36%;

- недостатков в проведении обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по опросам охраны труда – 14,8% против 15,2%;

- в результате дорожно транспортных происшествий – пострадало 17% против 16 % в 2018 году.

Анализ документов специальных расследований показал, что если бы в организациях была повышена ответственность работающих за соблюдение требований правил и норм по охране труда, то количество несчастных случаев на производстве было бы значительно меньше. Подтверждением того, что не у всех работающих присутствует должная ответственность за свои действия и поступки, за личную безопасность, служит количество потерпевших без вины нанимателя – 62 человека (12 погибло и 50 тяжело травмировано), т.е. более половины от общего числа травмированных с тяжелыми последствиями – 108 человек.

В целях устранения недостатков и реализации задач по созданию здоровых и безопасных условий труда, предупреждению несчастных

случаев, а также укреплению трудовой и производственной дисциплины полагаем целесообразным горрайисполкомам:

- настоящую информационную записку рассмотреть на очередном совещании с руководителями организаций, довести до сведения субъектов хозяйствования;

- обратить внимание руководителей горрайисполкомов на недостатки в работе по обеспечению требований охраны труда, вследствие чего в организациях, расположенных на подведомственных им районах в 2019 году допущен рост производственного травматизма;

- при необходимости рассмотреть на заседаниях коллегиальных органов состояние охраны труда, производственного травматизма и выработать дополнительные меры по недопущению производственного травматизма с тяжелыми последствиями;

- с целью заинтересованности субъектов хозяйствования в обеспечении охраны труда информировать руководителей организаций о возможности проведения государственной инспекцией труда обследований с использованием мер профилактического и предупредительного характера по заявительному принципу;

- продолжить совместно с исполкомами практику обучающих семинаров среди специалистов по охране труда, специалистов кадровых служб, юрисконсультов;

- активизировать работу по усилению пропаганды, направленной на повышение культуры производства, создание здоровых и безопасных условий труда работающих.

Первый заместитель
начальника управления

В.Ю. Мацкевич