УТВЕРЖДЕНО

Указ Президента
Республики Беларусь
24.03.2016 № 109

ПОЛОЖЕНИЕ
об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением определяются основы государственной политики и полномочия государственных органов в сфере увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн, основные формы этой деятельности, организации поисковой работы в целях выявления неучтенных воинских захоронений и захоронений жертв войн, установления данных о погибших.

2. В настоящем Положении используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года «О погребении и похоронном деле» в редакции Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 107, 2/804; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.01.2015, 2/2235), международными договорами Республики Беларусь в военно-мемориальной сфере (далее – международный договор), а также следующие термины и их определения:

архивно-исследовательские работы – составная часть поисковой работы, связанная с изучением архивных документов и других информационных источников для установления данных о погибших при защите Отечества и жертвах войн, местах их захоронения;

жертвы войн – лица из числа гражданского населения, погибшие насильственной или преждевременной смертью в результате военных действий воюющих сторон, карательных и иных акций, осуществляемых в ходе войн и вооруженных конфликтов;

захоронения иностранных военнослужащих – места захоронения на территории Республики Беларусь военнослужащих противоборствовавшей стороны, погибших (умерших) в ходе военных действий или в плену;

локализация захоронений иностранных военнослужащих – извлечение останков иностранных военнослужащих, проводимое в соответствии с международными договорами силами специализированной поисковой воинской части по решениям местных исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня с информированием, а при необходимости и с участием представителей уполномоченных государственных органов иностранных государств, для их передачи заинтересованной стороне или их захоронения в местах, согласованных обеими сторонами;

международное сотрудничество в военно-мемориальной сфере – работа по обеспечению сохранности воинских захоронений и другие мероприятия, проводимые в соответствии с международными договорами совместно с представителями уполномоченных государственных органов иностранных государств;

неучтенные воинские захоронения, захоронения жертв войн – воинские захоронения, захоронения жертв войн, не состоящие на государственном учете;

обустройство воинских захоронений и захоронений жертв войн – обозначение границ захоронений, установка надмогильных сооружений, нанесение на них имен погибших;

первичный учет воинских захоронений, захоронений жертв войн – составление паспорта захоронения, подготовка предложений о постановке захоронения на государственный учет;

погибшие при защите Отечества – лица, находившиеся в составе вооруженных сил, других войск и воинских формирований, органов и организаций, погибшие (умершие) или пропавшие без вести в ходе войн и вооруженных конфликтов при исполнении воинского (гражданского) долга по защите Отечества и его интересов, при оказании вооруженного и иных форм сопротивления противнику, а также военнопленные, не утратившие своей чести и достоинства, не изменившие Родине;

поисковая работа – проведение архивно-исследовательских и полевых поисковых работ в целях увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн;

полевые поисковые работы – составная часть поисковой работы, связанная с раскопками неучтенных воинских захоронений и захоронений жертв войн, проводимая для установления данных о погибших, последующего захоронения останков (обозначения границ захоронения);

содержание воинских захоронений и захоронений жертв войн – обеспечение сохранности захоронений, поддержание их в надлежащем порядке;

сохранение памяти о жертвах войн – деятельность государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан, направленная на формирование уважительного отношения к событиям военной истории государства, повлекшим массовые жертвы среди гражданского населения в ходе войн и вооруженных конфликтов;

специализированная поисковая воинская часть – воинская часть Вооруженных Сил Республики Беларусь, предназначенная для организации и проведения полевых поисковых работ;

увековечение памяти о погибших при защите Отечества – деятельность государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан, направленная на сохранение уважительного отношения к погибшим при защите Отечества, их мужеству и героизму;

уполномоченная организация Вооруженных Сил Республики Беларусь – организация Вооруженных Сил Республики Беларусь, предназначенная для координации работы государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан в сфере увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн.

3. Финансирование деятельности по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, иных источников, не запрещенных законодательством.

ГЛАВА 2
УВЕКОВЕЧЕНИЕ ПАМЯТИ О ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

4. Государственные органы принимают меры по увековечению памяти о погибших при защите Отечества, захороненных на территории Республики Беларусь, а также постоянно проживавших и (или) призванных на военную службу в пределах границ Республики Беларусь и захороненных на территории иностранных государств.

5. Основными формами увековечения памяти о погибших при защите Отечества являются:

5.1. государственный учет, обустройство и содержание воинских захоронений;

5.2. внесение данных о погибших при защите Отечества, местах их захоронения в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти»;

5.3. создание музеев, в том числе мемориальных комплексов, установка памятников и памятных знаков в соответствии с законодательством о культуре;

5.4. распространение в средствах массовой информации информационных сообщений и (или) материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, организация выставок, посвященных их подвигам;

5.5. присвоение имен погибших при защите Отечества географическим объектам и организациям в соответствии с законодательными актами о наименованиях географических объектов;

5.6. зачисление погибших при защите Отечества навечно в списки подразделений воинских частей, военных учебных заведений в соответствии с законодательными актами об обороне.

6. К воинским захоронениям относятся:

6.1. воинские кладбища – воинские захоронения, состоящие из нескольких братских и (или) индивидуальных могил;

6.2. воинские участки кладбищ – воинские захоронения на специально выделенных участках кладбищ;

6.3. братские могилы – компактные воинские захоронения, имеющие общее надмогильное сооружение;

6.4. индивидуальные могилы – одиночные воинские захоронения.

ГЛАВА 3
СОХРАНЕНИЕ ПАМЯТИ О ЖЕРТВАХ ВОЙН

7. Государственные органы принимают меры по сохранению памяти о жертвах войн, захороненных на территории Республики Беларусь, а также постоянно проживавших в пределах границ Республики Беларусь и захороненных на территории иностранных государств.

8. Основными формами сохранения памяти о жертвах войн являются:

8.1. государственный учет, обустройство и содержание захоронений жертв войн;

8.2. внесение данных о жертвах войн, местах их захоронения в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти»;

8.3. нанесение имен погибших на надмогильные сооружения;

8.4. сохранение и обустройство отдельных территорий и объектов, связанных с событиями военной истории государства, повлекшими массовые жертвы среди гражданского населения.

ГЛАВА 4
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ, ОБУСТРОЙСТВО И СОДЕРЖАНИЕ ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ И ЗАХОРОНЕНИЙ ЖЕРТВ ВОЙН

9. Воинские захоронения и захоронения жертв войн (далее, если не указано иное, – захоронения погибших в ходе войн) подлежат государственному учету.

Первичный учет захоронений погибших в ходе войн ведется местными исполнительными и распорядительными органами, а воинских захоронений, находящихся на территориях иностранных государств, – дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь.

Государственный учет захоронений погибших в ходе войн ведется Министерством обороны.

10. Инвентаризация захоронений погибших в ходе войн проводится в соответствии с законодательством в области погребения и похоронного дела. Особенности инвентаризации захоронений погибших в ходе войн устанавливаются Министерством обороны по согласованию с Министерством жилищно-коммунального хозяйства.

11. В случае обнаружения останков погибших в ходе войн лица, их обнаружившие, информируют об этом местный исполнительный и распорядительный орган для принятия мер в соответствии с настоящим Положением, а также приостанавливают работы (если останки погибших в ходе войн были обнаружены при их проведении) до завершения полевых поисковых работ.

12. Обустройство захоронений погибших в ходе войн, обнаруженных при проведении полевых поисковых работ, производится в местах нахождения останков или иных местах, определяемых решением местного исполнительного и распорядительного органа базового территориального уровня.

13. Для обеспечения сохранности захоронений погибших в ходе войн местными исполнительными и распорядительными органами устанавливаются охранные зоны (границы захоронения), зоны охраны ландшафта (если границы захоронения не обозначены).

Обеспечение сохранности захоронений погибших в ходе войн, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь, регулируется законодательством о культуре.

14. Организация работ по содержанию захоронений погибших в ходе войн, расположенных на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения, зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, осуществляется администрацией зон отчуждения и отселения.

ГЛАВА 5
ПОИСКОВАЯ РАБОТА

15. Архивно-исследовательские работы проводятся государственными органами, государственными и иными организациями, общественными объединениями и гражданами.

Данные о погибших в ходе войн, установленные при проведении архивно-исследовательских работ, вносятся в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь» и районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти».

Информация о выявленных неучтенных захоронениях погибших в ходе войн направляется местными исполнительными и распорядительными органами базового территориального уровня в специализированную поисковую воинскую часть для включения их в планы проведения полевых поисковых работ.

Обеспечение сохранности выявленных неучтенных захоронений погибших в ходе войн до решения вопроса о постановке их на государственный учет (проведении полевых поисковых работ) возлагается на местные исполнительные и распорядительные органы.

16. Полевые поисковые работы проводятся специализированной поисковой воинской частью во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными органами, военными комиссариатами.

Полевые поисковые работы, за исключением осуществляемых на территориях археологических объектов и памятников археологии, могут проводиться с участием членов общественных объединений и граждан в порядке, определяемом Министерством обороны.

17. Захоронение останков погибших в ходе войн, обнаруженных при проведении полевых поисковых работ, осуществляется по решению местного исполнительного и распорядительного органа работниками специализированных организаций в течение шести месяцев с даты передачи останков. Останки подлежат захоронению в гробах, урнах с прахом (пеплом) после кремации.

Организация отдания воинских почестей при погребении осуществляется в соответствии с законодательными актами.

18. При установлении по результатам проведения полевых поисковых работ персональных данных о погибших при защите Отечества должностными лицами уполномоченной организации Вооруженных Сил Республики Беларусь, соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов с участием членов общественных объединений и граждан проводится поиск их родственников в целях доведения до них информации о судьбе погибшего, месте и времени захоронения.

19. Находки, обнаруженные при проведении полевых поисковых работ, передаются специализированной поисковой воинской частью:

19.1. останки погибших – в местные исполнительные и распорядительные органы для последующего захоронения в соответствии с настоящим Положением;

19.2. оружие и боеприпасы – в органы внутренних дел в соответствии с законодательством об оружии;

19.3. награды – в военные комиссариаты для последующей передачи в уполномоченные государственные органы или родственникам погибших в соответствии с законодательством о государственных наградах;

19.4. документы, медальоны и личные вещи погибших – в военные комиссариаты для последующей передачи родственникам погибших;

19.5. изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, лом изделий из драгоценных металлов, за исключением изделий, указанных в подпунктах 19.3 и 19.4 настоящего пункта, – в уполномоченное структурное подразделение Министерства финансов в соответствии с законодательством о драгоценных металлах и драгоценных камнях;

19.6. иные предметы, не позволяющие установить их принадлежность конкретному погибшему, документы, медальоны и личные вещи погибших, родственники которых не установлены, – в военные комиссариаты для последующей передачи музеям для укомплектования музейных фондов, иного использования в целях гражданско-патриотического воспитания или уничтожения.

Информация об обнаружении взрывоопасных предметов передается в территориальные органы внутренних дел или военные комиссариаты для принятия мер по их охране, обезвреживанию (уничтожению) в порядке, установленном законодательными актами о мерах по обнаружению, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов и взрывных устройств.

20. Извлечение останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе работ по поиску и подъему вооружения и военной техники времен войн, проводимых организациями, которым законодательством предоставлено право на проведение таких работ, осуществляется специализированной поисковой воинской частью.

21. Лица, виновные в нарушении порядка вскрытия воинских захоронений либо проведения поисковых работ в местах, где велись боевые действия или совершались карательные акции, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

ГЛАВА 6
ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ УВЕКОВЕЧЕНИЯ ПАМЯТИ О ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА И СОХРАНЕНИЯ ПАМЯТИ О ЖЕРТВАХ ВОЙН

22. Совет Министров Республики Беларусь:

22.1. участвует в разработке и реализации государственной политики в сфере увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн;

22.2. принимает государственные программы по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн, осуществляет контроль за их реализацией;

22.3. осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением и другими актами законодательства.

23. Министерство обороны:

23.1. организует и координирует работу государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн;

23.2. разрабатывает совместно с заинтересованными государственными органами государственные программы по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн, выполняет функции заказчика – координатора указанных программ;

23.3. определяет порядок:

государственного учета захоронений погибших в ходе войн, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь;

формирования и ведения автоматизированного банка данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районных (областных) автоматизированных банков данных «Книга Памяти»;

23.4. по согласованию с Министерством жилищно-коммунального хозяйства устанавливает особенности инвентаризации захоронений погибших в ходе войн;

23.5. проводит архивно-исследовательские работы по сбору информации о неучтенных воинских захоронениях, установлению данных о погибших, обнаруженных при проведении полевых поисковых работ;

23.6. ведет государственный учет захоронений погибших в ходе войн, регистрацию захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь, а также государственный учет воинских захоронений, находящихся на территориях иностранных государств;

23.7. проводит работу по подготовке проектов международных договоров и их заключению, участвует в их реализации;

23.8. организует деятельность специализированной поисковой воинской части, проведение полевых поисковых работ, а также работы по локализации захоронений иностранных военнослужащих;

23.9. ведет автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь»;

23.10. рассматривает обращения граждан и юридических лиц по вопросам установления данных о погибших в ходе войн;

23.11. осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением и другими актами законодательства.

24. Министерство иностранных дел:

24.1. участвует в разработке государственных программ по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн;

24.2. осуществляет взаимодействие с иностранными государствами по вопросам содержания и благоустройства воинских захоронений в соответствии с международными договорами;

24.3. способствует поиску данных о погибших при защите Отечества, местах их захоронения через дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Беларусь;

24.4. оказывает содействие Министерству обороны в ведении государственного учета воинских захоронений, находящихся на территориях иностранных государств;

24.5. участвует в разработке проектов международных договоров о статусе воинских захоронений, расположенных на территориях иностранных государств, и захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь, а также в организации мероприятий по международному сотрудничеству в военно-мемориальной сфере.

25. Местные исполнительные и распорядительные органы:

25.1. участвуют в разработке государственных программ по увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн;

25.2. ведут первичный учет захоронений погибших в ходе войн, регистрацию захоронений иностранных военнослужащих на соответствующей территории;

25.3. проводят мероприятия по обустройству и содержанию захоронений погибших в ходе войн, уходу за захоронениями иностранных военнослужащих в соответствии с международными договорами;

25.4. ведут районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти», участвуют в формировании автоматизированного банка данных «Книга Памяти Республики Беларусь»;

25.5. осуществляют сбор информации о неучтенных воинских захоронениях, проводят архивно-исследовательские работы в целях установления данных о погибших в ходе войн, местах их захоронения;

25.6. принимают решения о разрешении проведения полевых поисковых работ, работ по локализации захоронений иностранных военнослужащих;

25.7. организуют захоронение останков погибших в ходе войн, обнаруженных при проведении полевых поисковых работ;

25.8. осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Положением и другими актами законодательства.

26. Иные государственные органы, государственные организации самостоятельно либо совместно с государственными органами, указанными в пунктах 23–25 настоящего Положения, могут участвовать в реализации государственной политики в сфере увековечения памяти о погибших при защите Отечества и сохранения памяти о жертвах войн в пределах полномочий, предоставленных законодательством.