

О разъяснении норм декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»

3.1.

Подпунктами 3.1 – 3.4. Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) регулируются вопросы осуществления субъектами хозяйствования по уведомительному принципу видов деятельности, включенных в соответствующий перечень.

Перечень видов деятельности, о начале осуществления которых субъект хозяйствования представляет уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган (далее – Перечень), утвержден подпунктом 2.1. пункта 2 Декрета № 7 и является приложением к данному Декрету. В данный Перечень включены наиболее распространенные и часто осуществляемые субъектами хозяйствования виды деятельности.

При этом сочетание заявительного принципа государственной регистрации субъекта хозяйствования и уведомительного порядка осуществления видов экономической деятельности, продекларированного Декретом № 7, заключается в том, что по общему правилу субъект хозяйствования в первую очередь обязан пройти государственную регистрацию, которая производится по заявлению заинтересованного лица, а затем направить в местный исполнительный и распорядительный орган уведомление о начале осуществления конкретного вида деятельности, включенного в Перечень.

В соответствии с частью второй подпункта 3.1. пункта 3 Декрета № 7 Советом Министров Республики Беларусь принято постановление от 22 февраля 2018 г. № 143 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов экономической деятельности» (далее – постановление № 143), которым утверждено Положение о порядке направления и учета уведомлений о начале осуществления видов экономической деятельности (далее – Положение).

Субъект хозяйствования, намеревающийся осуществлять один из видов деятельности, указанных в Перечне, должен направить соответствующее уведомление (далее – Уведомление) по форме, установленной Положением, в городской (городов областного подчинения), районный исполнительный комитет, администрацию района в городе (далее – Уполномоченный орган) по месту нахождения юридического лица или месту жительства индивидуального предпринимателя. *(Т.е., если субъектом хозяйствования с момента его государственной регистрации не менялось его место нахождения, то Уведомление направляется в орган, осуществивший его государственную регистрацию, поскольку государственная регистрация юридического лица производится по месту его нахождения, индивидуального предпринимателя – по месту жительства (п.4 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1)).*

Уведомление может быть направлено одним из следующих способов:

путем подачи письменного уведомления через службу «одно окно»;
заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью руководителя юридического лица или иного лица, уполномоченного в соответствии с уставом (учредительным договором – для коммерческой организации, действующей только на основании учредительного договора) действовать от имени организации, или индивидуального предпринимателя с использованием единого портала электронных услуг.

Днем направления уведомления считается при его направлении:

путем подачи письменного уведомления через службу «одно окно» - дата регистрации уведомления в службе «одно окно»;

заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении – дата, указанная в квитанции;

в виде электронного документа – дата регистрации уведомления на едином портале электронных услуг.

Уведомления регистрируются Уполномоченным органом в день их получения, а Уведомления поступившие в нерабочий день (нерабочее время) – не позднее, чем в первый следующий за ним рабочий день.

Согласно пункту 6 Положения субъект хозяйствования, намеревающийся осуществлять несколько видов деятельности из числа указанных в Перечне, направляет в Уполномоченный орган Уведомления об осуществлении каждого вида деятельности.

В направляемом Уведомлении субъект хозяйствования подтверждает соответствие юридического лица (индивидуального предпринимателя), его работников, осуществляемой деятельности, а также предназначенных для использования в процессе ее осуществления земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, оборудования, транспортных средств и иных объектов требованиям, предусмотренным законодательством. Таким образом реализуется принцип презумпции добросовестности субъектов хозяйствования. *(При этом субъект хозяйствования должен сознавать, что им соблюдены (выполнены) предусмотренные законодательством требования, в т.ч. оформлены в установленном порядке права на земельный участок, необходимый для осуществления вида деятельности; капитальное строение или помещение, используемое для осуществления вида деятельности, принадлежит субъекту хозяйствования на законных основаниях – на праве собственности, хозяйственного ведения, аренды, безвозмездного пользования; жилое помещение, являющееся местом нахождения индивидуального предпринимателя, для осуществления в нем работ, оказания услуг переведено в нежилое; работники субъекта хозяйствования имеют квалификацию, необходимую для выполнения соответствующих работ, оказания услуг; используемое оборудование, транспортные средства соответствуют предъявляемым к такому оборудованию техническим и иным требованиям и т.п.)*

Уполномоченным органом должен быть назначен работник, ответственный за учет поступивших Уведомлений, который будет вести соответствующий учет Уведомлений в журнале в электронном виде либо на бумажном носителе в соответствии с Положением.

Уполномоченный орган размещает информацию о полученных Уведомлениях на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее трех рабочих дней со дня получения таких Уведомлений (кроме Уведомлений, направленных с использованием единого портала электронных услуг).

3.2.

В день, следующий за днем направления Уведомления, субъект хозяйствования вправе начать осуществление заявленного в Уведомлении вида деятельности, независимо от включения информации об этом субъекте, его деятельности и принадлежащих ему объектах в регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы, осуществления иных административных процедур.

При этом для реализации этого права субъекту хозяйствования, как правило, необходимо провести определенную подготовительную работу: подбор помещения, приобретение необходимого оборудования, подбор персонала, размещение рекламы и т.п. (см., например, Методические рекомендации МАРТ РБ «Порядок действий субъекта хозяйствования при организации розничной торговли в торговом объекте в соответствии с нормами декрета № 7»).

(Согласно действующему в настоящий момент Перечню видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций (приложение 1 к Положению о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450) междугородные автомобильные перевозки пассажиров, перевозки пассажиров автомобилями-такси, международные автомобильные перевозки пассажиров (предусмотрены в Перечне как предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, за исключением осуществления таких перевозок в регулярном сообщении, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а также деятельность по оказанию психологической помощи, также предусмотренная в Перечне, являются лицензируемыми видами деятельности, следовательно до начала их осуществления требуется получение специального разрешения (лицензии). Предположительно, данные виды деятельности будут исключены из числа лицензируемых.)

Для субъектов хозяйствования, направивших Уведомление о начале осуществления деятельности по производству пищевой продукции, частью второй подпункта 3.2. пункта 3 Декрета № 7 установлена обязанность обратиться в течение месяца со дня направления такого уведомления в органы и учреждения, осуществляющий государственный санитарный надзор, за

получением санитарно-гигиенического заключения, выдаваемого по результатам проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы (данная экспертиза проводится исключительно на предмет соответствия деятельности субъекта хозяйствования требованиям Декрета № 7).

Также Декретом № 7 допускается, что иными законодательными актами может быть предусмотрена необходимость прохождения субъектом хозяйствования иных административных процедур после начала осуществления заявленного вида деятельности.

3.3.

Согласно подпункту 3.3. пункта 3 Декрета № 7 в случае прекращения, приостановления или возобновления осуществления вида деятельности, включенного в перечень, субъект хозяйствования уведомляет об этом местный исполнительный и распорядительный орган.

Постановлением № 143 и утвержденным им Положением определяется только порядок направления субъектами хозяйствования уведомлений о начале осуществления видов экономической деятельности и порядок учета этих уведомлений. Следовательно, субъекты хозяйствования в произвольной форме уведомляют местный исполнительный и распорядительный орган, в который было направлено уведомление о начале осуществления вида экономической деятельности, о приостановлении или прекращении, а также возобновлении осуществления вида экономической деятельности. Полагаем, что эти уведомления могут быть направлены субъектами хозяйствования таким же образом, как и уведомления о начале осуществления видов деятельности – письменно через службу «одно окно», заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, в виде электронного документа с использованием единого портала электронных услуг.

Обязательность ведения местным исполнительным и распорядительным органом учета уведомлений о прекращении, приостановлении или возобновлении осуществления видов экономической деятельности законодательством не установлена.

Учитывая установленную законодательством обязанность субъекта хозяйствования уведомлять местный исполнительный и распорядительный орган как о начале осуществления, так и о приостановлении, прекращении и возобновлении осуществления видов деятельности, включенных в Перечень, полагаем целесообразным вести также учет уведомлений о приостановлении, прекращении и возобновлении осуществления видов экономической деятельности, включенных в Перечень.

Анализ положений подпунктов 3.1. и 3.3. пункта 3 Декрета № 7 позволяет сделать вывод, что субъекты хозяйствования уже осуществляющие на момент вступления в силу Декрета № 7 виды деятельности, указанные в Перечне, не должны направлять соответствующие уведомления в Уполномоченные органы. Однако уведомления о прекращении, приостановлении и возобновлении осуществления видов деятельности, включенных в Перечень, направляют в уполномоченный орган все субъекты хозяйствования, осуществляющие виды

деятельности, включенные в Перечень (как направлявшие уведомление о намерении осуществлять соответствующий вид деятельности, так и уже осуществлявшие виды деятельности, включенные в Перечень, на момент вступления в силу Декрета № 7).

Декретом № 7, постановлением № 143 не предусмотрена ответственность субъекта хозяйствования за ненаправление в местный исполнительный и распорядительный орган уведомления о намерении осуществлять, а также о прекращении, приостановлении или возобновлении осуществления видов экономической деятельности, включенных в Перечень, а также за указание в данных уведомления недостоверных сведений.

Статьей 23.16. «Непредставление документов, отчетов и иных материалов» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях устанавливается ответственность за непредставление должностным или иным уполномоченным лицом или индивидуальным предпринимателем в установленные сроки документов, отчетов, сведений или иных материалов, подлежащих представлению в соответствии с законодательством, либо представление таких документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения, и предусматривается административное взыскание в виде предупреждения или наложения штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

3.4.

Для осуществления иных видов деятельности, не включенных в Перечень, субъектам хозяйствования нет необходимости подавать соответствующие уведомления в местный исполнительный и распорядительный орган. Данные виды деятельности осуществляются субъектами хозяйствования в том же порядке, что и до вступления в силу Декрета № 7. Данные виды деятельности, так же как и виды деятельности, включенные в Перечень, по желанию субъекта хозяйствования могут быть указаны в уставе (учредительном договоре) юридического лица или свидетельстве о государственной регистрации индивидуального предпринимателя. Однако до начала осуществления видов деятельности, не включенных в Перечень, субъекту хозяйствования может потребоваться получение специального разрешения (лицензии), включение информации об этом субъекте либо принадлежащих ему объектах в регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы, а также осуществление иных административных процедур.

При этом Декретом № 7 установлено, что Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении субъектов хозяйствования, утверждается Президентом Республики Беларусь. Совету Министров Республики Беларусь поручено внести на рассмотрение Президента Республики Беларусь проект соответствующего указа в шестимесячный срок с момента официального опубликования Декрета № 7. *(В настоящий момент Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и*

иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.) Утверждение на уровне Главы государства единого перечня административных процедур для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет способствовать обеспечению его стабильности и недопустимости чрезмерного разрастания.