

## Стратегия обеспечения пожарной безопасности субъектов хозяйствования в Республике Беларусь

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» утверждены Общие требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, вступившие в силу с 26 февраля 2018 года. Декрет предусматривает кардинальное изменение механизмов взаимодействия государственных органов и бизнеса, минимизирует вмешательство должностных лиц в работу субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, его ответственность за свою работу перед обществом.

*Справочно. Субъект хозяйствования – юридические лица и индивидуальные предприниматели.*

В соответствии с п. 3.5 Декрета субъекты хозяйствования в процессе осуществления экономической деятельности **обязаны** соблюдать общие требования пожарной безопасности.

Иные требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, содержащиеся в технических нормативных правовых актах, **подлежат применению по усмотрению субъектов хозяйствования**. Данные требования могут не соблюдаться субъектами хозяйствования при условии обеспечения в процессе экономической деятельности безопасности, исключая причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если иное не предусмотрено настоящим Декретом и иными решениями Президента Республики Беларусь. Утвержденные Декретом общие требования пожарной безопасности являются основополагающим нормативным правовым актом, устанавливающим необходимые требования пожарной безопасности на объектах субъектов хозяйствования для обеспечения соответствующего уровня пожарной безопасности на них.

В развитие Декрета на основании пункта 2 общих требований пожарной безопасности постановлениями Совета Министров Республики Беларусь утверждены обязательные для соблюдения субъектами хозяйствования специфические требования по обеспечению пожарной безопасности:

**для объектов, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей;**

- взрывопожароопасных и пожароопасных производств;
- объектов железнодорожного транспорта;
- объектов метрополитена;

объектов гражданской и государственной авиации,  
на судах внутреннего водного транспорта;  
в лесах;  
при осуществлении геологоразведочных работ.

Декретом определено, что ряд вопросов в области обеспечения пожарной безопасности должен регулироваться Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь путем утверждения соответствующего нормативных правовых актов. В целях реализации представленных полномочий, определенных в общих требованиях пожарной безопасности, МЧС разработаны и введены в действия постановления, утверждающие:

- программы пожарно-технического минимума;
- требования к содержанию общеобъектовой инструкции по пожарной безопасности;
- требования к размещению и эксплуатации теплогенерирующих аппаратов и отопительных приборов промышленного (заводского) изготовления, теплоемких печей;
- порядок хранения веществ и материалов на объектах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом их агрегатного состояния, совместимости хранения, а также однородности средств тушения;
- форма и порядок оформления наряда-допуска на проведение огневых работ на временных местах;
- форма плана эвакуации людей при пожаре;
- норм оснащения объектов первичными средствами пожаротушения;
- порядок проверки состояния наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения;
- порядок подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере, включая порядок проведения противопожарного инструктажа, порядок проведения подготовки по программе пожарно-технического минимума, категории работников, подлежащих обязательной подготовке по указанной программе.

На основе перечисленных нормативных правовых актов в настоящее время установлена и действует система требований пожарной безопасности, которая позволяет обеспечить на субъекте хозяйствования надлежащий противопожарный режим. Система разграничивает область ответственности за пожарную безопасность и определяет круг лиц, ответственных за пожарную безопасность субъекта хозяйствования, его структурных подразделений.

**ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
К СОДЕРЖАНИЮ И ЭКСПЛУАТАЦИИ КАПИТАЛЬНЫХ  
СТРОЕНИЙ (ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ), ИЗОЛИРОВАННЫХ  
ПОМЕЩЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ  
СУБЪЕКТАМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ**

(утверждены Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г.  
№ 7 «О развитии предпринимательства»)

Руководитель субъекта хозяйствования обязан:

1. обеспечить:

соблюдение и контроль выполнения требований пожарной безопасности на объекте;

работоспособность и исправность средств противопожарной защиты и пожаротушения, противопожарного водоснабжения, связи, защиты от статического электричества, наружных пожарных лестниц, ограждений крыш зданий, а также постоянную готовность к применению этих средств;

2. организовать:

разработку инструкций по пожарной безопасности в соответствии с настоящими требованиями;

подготовку работников по программам пожарно-технического минимума, определяемым Министерством по чрезвычайным ситуациям, и проведение противопожарных инструктажей, а также обучение работников мерам пожарной безопасности;

проведение технологических процессов в соответствии с эксплуатационной и технологической документацией;

информирование работников о состоянии пожарной безопасности субъекта хозяйствования;

наличие стендов с информацией о пожарной безопасности и их своевременное обновление;

уборку территории от сухой растительности и горючих отходов;

3. в случае проведения массового мероприятия организовать до начала его проведения осмотр помещений на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, а также назначить лиц, ответственных за пожарную безопасность, и обеспечить их дежурство.

Руководитель имеет право назначить лиц, ответственных за пожарную безопасность субъекта хозяйствования (его структурных подразделений), которые обязаны:

1. обеспечить:

пожарную безопасность и противопожарный режим на закрепленных за ними объектах;

содержание в работоспособном и исправном состоянии средств противопожарной защиты и пожаротушения, противопожарного водоснабжения, связи, защиты от статического электричества, наружных пожарных лестниц, ограждений крыш зданий;

подготовку работников по программам пожарно-технического минимума, определяемым Министерством по чрезвычайным ситуациям, и проведение противопожарных инструктажей, а также обучение работников мерам пожарной безопасности;

2. информировать руководителя обо всех обнаруженных нарушениях требований пожарной безопасности и противопожарного режима и незамедлительно принимать меры по их устранению.

В случае возникновения пожара руководитель (должностное лицо) субъекта хозяйствования обязан:

1. до прибытия пожарных аварийно-спасательных подразделений:  
организовать передачу сообщения о пожаре в пожарные аварийно-спасательные подразделения;

вызвать при необходимости скорую медицинскую помощь, а также аварийные службы;

принять незамедлительные меры по обеспечению эвакуации людей и ограничению распространения пожара (вплоть до остановки оборудования);

организовать выполнение действий, предусмотренных инструкциями по пожарной безопасности;

2. по прибытии на пожар пожарных аварийно-спасательных подразделений:

предоставить доступ на территорию и в помещения работникам этих подразделений;

сообщить сведения:

а) о месте пожара и наличии (возможности наличия) людей на объекте;

б) о мерах, предпринятых для ликвидации пожара, и людях, занятых ликвидацией очагов горения;

в) о наличии взрывопожароопасных материалов, баллонов с газом, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей;

3. при включении в состав штаба на пожаре:

обеспечить выполнение задач, поставленных руководителем тушения пожара;

предоставить информацию руководителю тушения пожара об особенностях субъекта хозяйствования;

координировать действия работающих на объекте при выполнении задач, поставленных руководителем тушения пожара;

4. на основании причин и условий, способствовавших возникновению пожара, организовать разработку и выполнение мероприятий по их исключению в дальнейшем.

Каждый работник субъекта хозяйствования обязан:

знать требования пожарной безопасности, соблюдать противопожарный режим субъекта хозяйствования;

не совершать действий, которые могут привести к возникновению пожара;

уметь применять первичные средства пожаротушения и средства самоспасения;

незамедлительно приступить к эвакуации при срабатывании систем оповещения о пожаре и управления эвакуацией либо при поступлении иной информации о пожаре;

при обнаружении пожара:

а) незамедлительно сообщить по телефонам 101 или 112 либо непосредственно в пожарное аварийно-спасательное подразделение адрес и место пожара;

б) принять возможные меры по оповещению людей и их эвакуации, а также тушению пожара имеющимися первичными средствами пожаротушения.

Субъектом хозяйствования должна быть разработана общеобъектовая инструкция по пожарной безопасности. Данная инструкция утверждается руководителем субъекта хозяйствования. Требования к содержанию такой инструкции определяются Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Въезды (выезды), дороги, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям, наружным установкам и водоисточникам должны содержаться в состоянии, обеспечивающем свободный подъезд аварийно-спасательной техники.

Проведение культурных мероприятий и производство фильмов на открытых площадках с применением открытого огня, пиротехнических изделий и фейерверков должны осуществляться в соответствии с утверждаемым руководителем субъекта хозяйствования планом организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в подготовительный период и период проведения указанных мероприятий.

В зданиях, сооружениях и помещениях не допускается применение:  
пиротехнических изделий;

открытого огня (свечи, факелы и другие эффекты с применением огня).

Декорации, бутафории, сценическое и выставочное оформление, драпировки и шторы должны изготавливаться из трудновоспламеняемых материалов либо быть обработанными с использованием огнезащиты для придания им трудно воспламеняемости.

Пути эвакуации и эвакуационные выходы должны быть обозначены указательными знаками пожарной безопасности, предусмотренными техническими нормативными правовыми актами. Указанные знаки должны содержаться в исправном состоянии.

При одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны планы эвакуации людей при пожаре для каждого этажа здания, сооружения. План эвакуации утверждается руководителем субъекта хозяйствования по форме, определяемой Министерством по чрезвычайным ситуациям, и размещается на видном месте.

Замки (запоры) на дверях, расположенных на путях эвакуации (двери, разделяющие коридоры, двери тамбуров-шлюзов, вестибюлей, холлов, лифтовых холлов, незадымляемых лестничных клеток, помещений с массовым пребыванием людей, наружные эвакуационные двери), должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В случаях необходимости устройства запоров на дверях допускается устройство электромагнитных замыкателей, срабатывающих вручную, дистанционно и автоматически (от оборудования пожарной автоматики). Устройства, автоматически закрывающие противопожарные и дымонепроницаемые двери и шторы, должны находиться в работоспособном и исправном состоянии. Фиксировать противопожарные и дымонепроницаемые двери в открытом положении, а также снимать их не допускается (если иное не предусмотрено проектной документацией).

Для обеспечения безопасной эвакуации не допускается:

загромождать проходы, выходы, двери на путях эвакуации, эвакуационные выходы на кровлю, устанавливать выставочные стенды, торговые лотки, мебель, цветы, растения и другое имущество, уменьшающее минимальную эвакуационную ширину и высоту;

изменять направление открывания дверей на препятствующее выходу из зданий и помещений;

устраивать на путях эвакуации имитацию дверей, устанавливать турникеты (без дублирования проходов в них распашной калиткой с обеспечением требуемой эвакуационной ширины или без обеспечения возможности их принудительного открытия) и другое имущество, препятствующее безопасной эвакуации;

использовать лифты, подъемники, эскалаторы для эвакуации людей при пожаре. При возникновении пожара эскалаторы необходимо выключать и блокировать;

размещать под маршами эвакуационных лестничных клеток горючие материалы и устраивать различные помещения, за исключением узлов управления центрального отопления, водомерных узлов.

В вестибюлях, холлах и фойе открытых лестниц, на площадках лестничных клеток, лестницах всех типов, не являющихся эвакуационными, а также под их маршами допускается устраивать отдельные неэлектрифицированные рабочие места при соблюдении минимальной эвакуационной ширины и высоты.

К первичным средствам пожаротушения относятся:

огнетушители;

немеханизированный ручной пожарный инструмент;

емкости с запасом воды;

полотнище противопожарное.

Определение необходимого типа и количества первичных средств пожаротушения должно проводиться в соответствии с нормами, определяемыми Министерством по чрезвычайным ситуациям, в зависимости от их огнетушащей способности, а также площади защищаемых помещений, открытых площадок и установок.

При эксплуатации систем противопожарного водоснабжения не допускается:

отключать участки водопроводной сети с установленными на них пожарными гидрантами и кранами, а также снижать напор в сети ниже требуемого для пожаротушения. При выходе из строя насосных станций, аварии или проведении ремонтных работ об этом необходимо незамедлительно сообщить по телефонам 101 или 112;

проводить дополнительные подключения к сети противопожарного водоснабжения, связанные с увеличением расхода воды и понижением давления в сети, без разработки проектной документации и последующего проведения наружных испытаний на обеспечение требуемого расхода;

демонтировать пожарные гидранты и краны.

Для систем наружного противопожарного водоснабжения должны быть

приняты меры, обеспечивающие возможность их применения в любую пору года.

Пожарные гидранты, водоемы должны иметь опознавательные знаки, соответствующие требованиям технических нормативных правовых актов. Такие знаки следует размещать на видных местах. И использованный запас воды для целей пожаротушения должен быть восстановлен в сроки, установленные техническими нормативными правовыми актами.

Порядок подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере, включая порядок проведения противопожарного инструктажа, порядок проведения подготовки по программе пожарно-технического минимума, категории работников, подлежащих обязательной подготовке по этой программе, определяются Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Порядок организации подготовки по программе пожарно-технического минимума, проверки полученных знаний, умений и навыков, категории работников, подлежащих обязательной подготовке, место, периодичность проведения подготовки и лица, ответственные за ее организацию (проведение), определяются приказом руководителя субъекта хозяйствования.

Ответственность за нарушение и (или) невыполнение настоящих требований устанавливается в соответствии с законодательством.

Ответственность за обеспечение пожарной безопасности объекта при его аренде (субаренде, ссуде) устанавливается в соответствии с договором аренды (субаренды, ссуды), если иное не предусмотрено законодательством.

**Специфические требования  
по обеспечению пожарной безопасности для объектов, специально  
предназначенных для пребывания детей, а также объектов с  
одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной  
сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей  
(утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь  
22.08.2019 №561)**

Настоящими специфическими требованиями устанавливаются требования по обеспечению пожарной безопасности для объектов, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей.

Настоящие специфические требования разработаны в соответствии с пунктом 2 общих требований пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, и обязательны для соблюдения юридическими лицами (руководителями, должностными лицами, работниками) и индивидуальными предпринимателями.

Для целей настоящих специфических требований применяются термины и их определения в значениях, определенных общими требованиями

пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, а также следующие термины и их определения:

дети - лица, не достигшие 18-летнего возраста;

объекты, специально предназначенные для пребывания детей, - здания (за исключением объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей), которые по своему назначению предназначены для пребывания детей, в том числе круглосуточно;

объекты с одновременным пребыванием свыше 300 человек - здания и сооружения (за исключением объектов, специально предназначенных для пребывания детей, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, а также объектов промышленного назначения) вместимостью свыше 300 человек, ярмарки, организуемые на открытом воздухе, с количеством посетителей свыше 300 человек;

объекты социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей - здания организаций (за исключением объектов, специально предназначенных для пребывания детей, объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек), осуществляющих оказание социальных услуг, медицинскую деятельность, с круглосуточным пребыванием людей;

К объектам, специально предназначенным для пребывания детей, относятся здания учреждений образования (за исключением учреждений дополнительного образования взрослых), детско-юношеских спортивных и спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва и спортивно-технических школ, центров олимпийского резерва, спортивно-оздоровительных лагерей, детских больниц и поликлиник, домов ребенка, домов-интернатов для детей-инвалидов, клинических центров паллиативной медицинской помощи детям, центров медико-социальной и (или) социальной реабилитации для детей-инвалидов и (или) инвалидов.

На территории объектов, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, расположенных в лесных массивах или на расстоянии менее 20 метров от них, должны предусматриваться мероприятия, препятствующие распространению низового пожара.

На объектах, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектах с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектах социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей:

расстояние от осветительных установок до горючих материалов должно соответствовать требованиям по эксплуатации или они должны располагаться таким образом, чтобы исключить их загорание;



использование утюгов, электроплит и других бытовых электронагревательных приборов допускается только в специально предназначенных помещениях, в местах, указанных в эксплуатационной документации, либо в помещениях, определенных общеобъектовой инструкцией по пожарной безопасности;

хранение мебели, инвентаря, стендов и другого имущества необходимо осуществлять только в складских помещениях;

ковры, ковровые покрытия (дорожки) на путях эвакуации должны быть прикреплены к полу и обеспечивать установленные техническими нормативными правовыми актами показатели пожарной опасности;

при организации культурных мероприятий и дискотек вне специально предназначенных помещений количество присутствующих в помещениях устанавливается из расчета 0,75 квадратного метра площади помещения на человека;

участки для голосования необходимо размещать в помещениях, обеспеченных эвакуационными выходами, с учетом максимально возможного количества находящихся в них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места их возможного пребывания до ближайшего эвакуационного выхода в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов. В период размещения участков для голосования допускается устраивать открытые гардеробы и организовывать временную торговлю с соблюдением минимальной эвакуационной ширины и высоты.

На объектах, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектах с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектах социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей не допускается:

хранить порожние баллоны из-под газа;

превышать нормы хранения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, установленные в общеобъектовой инструкции по пожарной безопасности;

проводить строительно-монтажные, в том числе пожароопасные, работы в помещениях при наличии в них людей (за исключением работников, задействованных при их проведении).

На объектах, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектах с одновременным пребыванием свыше 300 человек (за исключением ярмарок, организуемых на открытом воздухе), объектах социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей работники, являющиеся членами добровольной пожарной дружины, и работники, задействованные в реализации плана эвакуации людей при пожаре, обеспечиваются самоспасателями.

На объектах, специально предназначенных для пребывания детей круглосуточно, руководитель организации обязан обеспечить ежедневное представление (до 22 часов) по телефону в городской (районный) отдел по чрезвычайным ситуациям информации о количестве детей и работников

организации, находящихся в текущие сутки на объекте в ночное время (с 22 до 6 часов).

Организаторы массовых мероприятий с участием детей обязаны обеспечить нахождение в местах их проведения сопровождающих лиц.

На объектах, специально предназначенных для пребывания детей, не реже двух раз в год должны проводиться тренировочные занятия по эвакуации людей из зданий при пожаре в соответствии с общеобъектовой инструкцией по пожарной безопасности. В оздоровительных и спортивно-оздоровительных лагерях круглосуточного пребывания тренировочные занятия должны проводиться в каждой смене.

По результатам проведения тренировочных занятий составляется акт произвольной формы, в котором указываются дата проведения занятий, отработанные в соответствии с общеобъектовой инструкцией по пожарной безопасности мероприятия, должностные лица, проводившие занятия, количество человек, принимавших в них участие.