

«Вопрос-Ответ»

Вопрос: Период, на который граждане признаются занятыми и не включаются в список трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги с возмещением затрат (далее – список)

Ответ: (подготовлен Минтруда и соцзащиты)

Период, на который граждане признаются занятыми и не включаются в список, определяется комиссией на основании предоставленных документов:

для граждан, работающих, получающих образование в дневной форме получения образования, – до окончания указанного в подтверждающих документах срока их действия;

В случае если в подтверждающих документах не предусмотрено определение срока их действия (периода действия), например, свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, то максимальный период, на который граждане признаются занятыми и не включаются в список, рекомендуется определять 1 год.

Если представленные документы, не позволяют подтвердить занятость более чем на один квартал, то такие документы гражданину необходимо представлять в комиссию ежеквартально;

для воспитывающих детей – до достижения ребенком (детьми), воспитанием которого(ых) занимается заявитель, предельного возраста, установленного для указанной категории граждан. При этом граждане не включаются в список и в течение календарного полугодия, в котором ребенок достиг 7 и 18-летнего возраста соответственно.

Для получателей пенсий из других государств рекомендуется определять срок – бессрочно (в веб-интерфейсе реализован следующий вариант: конечная дата решения комиссии («до») – текущая дата + 20 лет.

Вопрос: Воспитание ребенка в возрасте до 7 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, троих и более несовершеннолетних детей¹.

Ответ: (подготовлен Минтруда и соцзащиты)

В соответствии с абзацем девятнадцатым пункта 3 Положения о

¹ Учитываются дети, находящиеся у гражданина на иждивении и воспитании, в том числе усыновленные (удочеренные), пасынки и падчерицы, дети, над которыми установлена опека (попечительство), и не учитываются дети, в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав, отобранные из семьи, воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа, находящиеся в детских интернатных учреждениях, учреждениях образования с круглосуточным режимом пребывания.

порядке отнесения трудоспособных граждан к незанятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, незанятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г № 239, к занятыми в экономике относятся граждане, являющиеся **матерью** (мачехой) **или отцом** (отчимом), усыновителем (удочерителем), опекуном (попечителем) и **воспитывающие ребенка в возрасте до 7 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, троих и более несовершеннолетних детей.**

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье под воспитанием понимается забота о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе.

Родители, опекуны, попечители несут ответственность за ненадлежащее воспитание и содержание детей в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Воспитание и содержание ребенка признаются ненадлежащими, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе, если ребенок находится в социально опасном положении.

Под социально опасным положением понимается обстановка, при которой:

не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечиваются безопасность, надзор или уход за ребенком, потребности ребенка в пище, жилье, одежде, получение ребенком необходимой медицинской помощи, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т.д.);

ребенок вследствие отсутствия надзора за его поведением и образом жизни совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;

лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.

Таким образом, мать или отец не могут быть отнесены к занятым в экономике как воспитывающие ребенка в возрасте до 7 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, троих и более несовершеннолетних детей, если родители (единственный родитель) лишены родительских прав; дети, отобраны из семьи, воспитываются в приемных семьях,

детских домах семейного типа, находятся в детских интернатных учреждениях, учреждениях образования с круглосуточным режимом пребывания.

Вопрос: Отнесение граждан к производящим продукцию растениеводства

Ответ: (подготовлен Минтруда и соцзащиты)

В соответствии с п.3 Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239, **занятыми** в экономике считаются граждане **производящие продукцию** растениеводства (за исключением продукции цветоводства, декоративных растений, их семян и рассады), животноводства **на находящемся** на территории Республики Беларусь (за исключением городов Бреста, Витебска, Гомеля, Гродно, **Минска**, Могилева) **земельном участке**, предоставленном им (членам их семьи) для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, традиционных народных промыслов (ремесел), сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, в том числе строительства и (или) обслуживания многоквартирного, блокированного жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме.

Следовательно, предоставление гражданином свидетельства о государственной регистрации в отношении земельного участка не достаточно для признания его занятым в экономике.

При принятии решения комиссией об отнесении указанной категории граждан **к занятым в экономике** необходимо учитывать **не только факт наличия** у граждан таких участков, **но и факт осуществления** ими соответствующей деятельности на них.

Производство продукции растениеводства, животноводства может быть подтверждено на основании:

сведений местного исполнительного и распорядительного органа по месту нахождения земельного участка;

информации, содержащейся в документах похозяйственного учета.

Справочно. Документами похозяйственного учета являются похозяйственная книга сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа; книга учета отдельных категорий населения, проживающего на территории сельсовета; перечень специализированных учреждений, находящихся на территории сельсовета; книга учета домов, собственники которых не зарегистрированы на территории сельсовета, и домов, не имеющих собственника; алфавитная книга домохозяйств (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 ноября 2005 г. № 1273 «Об организации ведения похозяйственного учета»).

Сведения, подтверждающие производство сельскохозяйственной продукции на участках соответствующего назначения представляются гражданином в комиссию самостоятельно либо путем направления комиссией запроса в сельский (поселковый) исполнительный комитет по месту нахождения земельного участка.

Справочно. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1935 утверждена форма справки и Положение о порядке выдачи справки, подтверждающей, что реализуемая продукция произведена физическим лицом и (или) лицами, состоящими с ним в отношениях близкого родства (родители (усыновители), дети (в том числе усыновленные, удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, прадед, прабабушка, правнуки, супруги) или свойства, опекуна, попечителя и подопечного, на находящемся на территории Республики Беларусь земельном участке, предоставленном указанным лицам для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства, дачного строительства, огородничества, в виде служебного земельного надела.

Справка выдается местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения земельного участка в соответствии с пунктом 18.14 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан».

Вопрос: Некорректная информация в базе данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике

Ответ: (подготовлен Минтруда и соцзащиты)

В случае если сведения о гражданине содержатся в базе данных в связи с некорректным представлением информации для ее формирования (актуализации) заинтересованными органами (организациями), то полагаем возможным комиссии осуществлять взаимодействие с таким органом (организацией) для уточнения сведений о гражданине.

Справочно. В соответствии с пунктом 5 Примерного положения о постоянно действующей комиссии по координации работы по содействию занятости населения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 240, комиссия имеет право запрашивать на безвозмездной основе у государственных органов и иных организаций независимо от формы собственности, должностных лиц информацию по вопросам, относящимся к деятельности комиссии. Таким образом, комиссия при необходимости имеет право запрашивать у государственных органов и иных организаций документы, подтверждающие занятость в экономике.

Вместе с тем, если гражданин стал занятым в экономике в период отработки комиссией базы данных, в этом случае полагаем возможным рекомендовать такому гражданину самостоятельно представлять сведения, подтверждающие его занятость.

Вопрос: Какие документы, кроме договора (контракта), относятся к «иным документам», подтверждающим факт занятости гражданина, работающего за пределами Республики Беларусь? Будет ли достаточным представление справки (письма) за подписью нанимателя?

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцзащиты)*

К документам, подтверждающим осуществление трудовой деятельности за границей, могут быть отнесены, в том числе копия свидетельства, разрешения, лицензии на осуществление адвокатской, нотариальной деятельности; копия трудовой книжки; справка (письмо) с места работы; справка о доходах и иные документы, подтверждающие факт работы за границей.

Вопрос: Какими документами и с какой периодичностью необходимо подтверждать актуальность бессрочного трудового договора, заключенного с иностранным нанимателем?

Ответ: В качестве подтверждения актуальности договора, заключенного с иностранным нанимателем бессрочно могут выступать: копия трудовой книжки, справка (письмо) с места работы, справка о доходах и др.

На основании предоставленных документов комиссия самостоятельно принимает решение, на какой период гражданин не будет включаться в список трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги, определяемые Советом Министров Республики Беларусь, по ценам (тарифам), обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание (далее – список), и уведомляет об этом гражданина.

Вопрос: На какой срок признаются занятыми в экономике и не включаются в список граждане, производящие продукцию животноводства или растениеводства на земельных участках.

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцзащиты)*

Для граждан, производящих продукцию животноводства или растениеводства на земельных участках соответствующего назначения, также максимальный период, на который они признаются занятыми в экономике и не включаются в список, рекомендуем определять 1 год.

Вопрос: Необходимо ли подтверждение подлинности документов, представленных гражданином в комиссию, при электронном обращении?

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцзащиты)*

В соответствии с Положением о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г № 239 (далее – Положение), для подтверждения осуществления трудовой деятельности за границей гражданин может представить как оригиналы документов, так и их копии.

Вопрос: О порядке обжалования гражданами решений постоянно действующих комиссий по координации работы по содействию занятости населения

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцащиты)*

Комиссии в соответствии с пунктом 6 Декрета Президента Республики Беларусь «О содействии занятости населения» и с пунктом 5 Примерного положения о постоянно действующей комиссии по координации работы по содействию занятости населения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта № 240 (далее – Положение), имеют право для реализации возложенных на них задач принимать ряд решений.

По решениям, принимаемым комиссиями по заявлениям трудоспособных граждан, не занятых в экономике, или членов их семей о полном или частичном освобождении таких трудоспособных граждан от оплаты услуг с возмещением затрат в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации, сообщаем следующее.

В соответствии с абзацем шестым пункта 4 Положения рассмотрение указанных выше заявлений осуществляется в соответствии с законодательством об административных процедурах, т.е. в рамках Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» (далее – Закон).

Справочно. Подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь по комплексной корректировке Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан». В настоящее время находится на рассмотрении в Администрации Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 30 Закона административная жалоба направляется в вышестоящий государственный орган (вышестоящую организацию) либо в государственный орган, иную организацию, к компетенции которых в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь относится рассмотрение таких жалоб.

В соответствии с пунктом 4 Декрета Президента Республики Беларусь «О содействии занятости населения» комиссии создаются соответствующим районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией). Следовательно, соответствующий районный (городской) исполнительный комитет (местная администрация) будет являться вышестоящим органом по отношению к созданной им (ей) комиссии.

Таким образом, решения комиссий по нахождению гражданина в трудной жизненной ситуации граждане могут обжаловать в

соответствующий районный (городской) исполнительный комитет (местную администрацию).

Что касается иных решений комиссии, то они согласно законодательству могут быть обжалованы гражданами в суде.

В соответствии с пунктом 6 статьи 59 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных предусмотренных законодательством случаях могут быть обжалованы в суд в соответствии с гражданским процессуальным или хозяйственным процессуальным законодательством.

Вопрос: Подтверждение гражданами их нахождения в трудной жизненной ситуации

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцзащиты)*

Перечень документов выдаваемых органами здравоохранения гражданам определен Перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» (далее – Перечень). Выдача иных документов данным Перечнем не предусмотрена.

Таким образом, предоставление любого документа, выданного органами здравоохранения с подтверждением необходимости постороннего ухода за гражданином, не являющимся инвалидом, может быть рассмотрено в качестве основания для отнесения гражданина к категории находящихся в трудной жизненной ситуации.

Вопрос: Отнесение граждан к категории плательщик, которые зарегистрированы в общежитии и лиц, которые снимают по договору-найму жилое помещение

Ответ: *(подготовлен Минтруда и соцзащиты)*

В соответствии с Положением о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, внесении

изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их структурных элементов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 571, **плательщик жилищно-коммунальных услуг** – собственник жилого и (или) нежилого помещения, **наниматель, поднаниматель жилого помещения, арендатор жилого помещения**, лизингополучатель, заключивший договор финансовой аренды (лизинга), предметом лизинга по которому является квартира частного жилищного фонда в многоквартирном или блокированном жилом доме и (или) одноквартирный жилой дом частного жилищного фонда (далее – договор лизинга жилого помещения), член организации застройщиков, дольщик, заключивший договор, предусматривающий передачу ему во владение и пользование объекта долевого строительства, лицо, у которого земельный участок для строительства и обслуживания одноквартирного, блокированного жилого дома находится в частной собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном или временном пользовании, аренде, субаренде (при оказании услуг электроснабжения – абонент, услуг газоснабжения, снабжения сжиженным углеводородным газом от индивидуальных баллонных или резервуарных установок - потребитель газа).

Поскольку до настоящего времени не все общежития перешли на начисление платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам, зарегистрированным в них, с использованием АИС «Расчет», то необходимо в каждом конкретном случае уточнять у организации, в чьем ведении либо в чьей собственности находится общежитие, каким образом осуществляется учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги.